



# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a, 71320 Vojošća, Tel.: +387 (0)33 476-320, 476-322, 476-343  
Fax: +387 (0)33 476-321, 476-344, E-mail: farmavita@farmavita.ba

Javna ustanova Opća bolnica  
"Prim. dr. Abdulah Nakaš"  
SARAJEVO  
Broj: 23-9253-5/23  
Datum: 08-09-2023 god.

Br. 283/23

Sarajevo, 07.09.2023. godine

**JAVNA USTANOVA OPĆA BOLNICA „Prim. Dr. Abdulah Nakaš“**  
**Kranjčevićeva 12**  
**71000 Sarajevo**

Tender: *Otvoreni postupak javne nabavke za nabavku roba - „Potrošni materijal za glukometar/2“*

U vezi pokrenutog otvorenog postupka za dostavu ponuda za nabavku „Potrošni materijal za glukometar/2“, broj javne nabavke: JN-87/23, broj Obavještenja sa portala JN:1125-1-1-256-3-188/23 od 21.08.2023. godine, te objavljene I Izmjene i dopune Tenderske dokumentacije, a u skladu sa članom 97., 101 i 105. Zakona o javnim nabavkama, blagovremeno podnosimo:

U TRI PRIMJERKA

## ŽALBA

**na Tendersku dokumentaciju od 21.08.2023. godine i I Izmjene i dopune tenderske dokumentacije od 29.08.2023. godine u otvorenom postupku javne nabavke za nabavku roba: „Potrošni materijal za glukometar/2“, broj nabavke: JN-87/23**

Ugovorni organ – „JU Opća bolnica Prim.dr. Abdulah Nakaš“ Sarajevo je pokrenuo Otvoreni postupak javne nabavke – „Potrošni materijal za glukometar/2“, broj javne nabavke: JN-87/23, za koji je na Portalu javnih nabavki objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 1125-1-1-256-3-188/23 od 21.08.2023. godine. Od dana objave Tenderske dokumentacije Ugovorni organ je izvršio jednu - I Izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije objavljenu na Portalu javnih nabavki dana 29.08.2023. godine.

Tendersku dokumentaciju zajedno sa I Izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije smo sa Portala javnih nabavki preuzeli dana 01.09.2023. godine. Cijeneći da je ista nepotpuna, zbunjujuća, kontradiktorna i nezakonita obzirom na predmet nabavke, da je pogrešno i nepotpuno primijenjen Zakon o javnim nabavkama, smatramo da ima osnova da podnesemo žalbu na tendersku dokumentaciju zajedno sa I Izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije.

Navedeno obrazložimo na sljedeći način:

1. Prvobitno objavljenom tenderskom dokumentacijom u odjeljku c) USLOVI ZA KVALIFIKACIJU PONUĐAČA u tački 4. Tehnička i profesionalna sposobnost, pozivajući se na član 48.-51. Zakona o javnim nabavkama, Ugovorni organ propisuje sljedeće uslove i dokaze koji su evidentno u suprotnosti sa članom 48.-51. Zakona o javnim nabavkama:





# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
igmanska 5a, 71320 Vogošća, Tel.: +387 (0)33 476-320 476-322, 476-343  
Fax: +387 (0) 33 476-321 476-344 E-mail: farmavita@farmavita.ba

## Uslovi:

1. Da je medicinsko sredstvo upisano u Registar medicinskih sredstava kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH.
2. **Da su ponuđene test trake za glukozu (krv) kompatibilne sa glukometrom koji je opisan.**
3. **Da su sve stavke originalne i od istog proizvođača.**
4. **Da će rok upotrebe ugovorene robe u vrijeme isporuke biti najmanje šest mjeseci do isteka roka trajanja.**

## Dokazi:

1. Ovjerena fotokopija važeće Potvrde/rješenja o upisu medicinskog sredstva u Registar medicinskih sredstava kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH.
2. **Izjava ponuđača da su ponuđene test trake za glukozu (krv) kompatibilne sa glukometrom koji je opisan.**
3. **Izjava da su ponuđene stavke originalne i od istog proizvođača.**
4. **Izjava ponuđača da će rok upotrebe ugovorene robe u vrijeme isporuke biti najmanje šest mjeseci do isteka roka trajanja.**

I Izmjenom i dopunom Tenderske dokumentacije u odjeljku c) USLOVI ZA KVALIFIKACIJU PONUĐAČA u tački 4. Tehnička i profesionalna sposobnost, pozivajući se na član 48.-51. Zakona o javnim nabavkama, Ugovorni organ propisuje sljedeće uslove i dokaze koji su u također u suprotnosti sa citiranim članom Zakona o javnim nabavkama:

## Uslovi:

1. Da je medicinsko sredstvo upisano u Registar medicinskih sredstava kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH.
2. **Da su ponuđene test trake za glukozu (krv) kompatibilne sa glukometrom koji je opisan u Aneksu 2.1. i lancete kompatibilne sa ponuđenim lancetarom.**
3. **Da će rok upotrebe ugovorene robe u vrijeme isporuke biti najmanje šest mjeseci do isteka roka trajanja.**
4. **Da ima mogućnost zamjene glukometra u roku od 24 sata.**

## Dokazi:

1. Ovjerena fotokopija važeće Potvrde/rješenja o upisu medicinskog sredstva u Registar medicinskih sredstava kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH.
2. **Izjava ponuđača da su ponuđene test trake za glukozu (krv) kompatibilne sa glukometrom koji je opisan u Aneksu 2.1. i da su lancete kompatibilne sa ponuđenim lancetarom.**
3. **Izjava ponuđača da će rok upotrebe ugovorene robe u vrijeme isporuke biti najmanje šest mjeseci do isteka roka trajanja.**
4. **Izjava ponuđača da ima mogućnost zamjene glukometra u roku od 24 sata.**

Budući da u ovom postupku Javne nabavke Ugovorni organ nabavlja robu i to **potrošni materijal za glukometar**, uslovi i dokazi navedeni u Tenderskoj dokumentaciji kao i Izmjeni i dopuni tenderske dokumentacije trebali bi biti postavljeni u skladu sa članom 48. i 49. Zakona o javnim nabavkama, a ne na način kako je to Ugovorni organ definisao u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji.





# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a 71320 Vovošća, Tel: +387 (0)33 476-320 476 322 476 343  
Fax: +387 (0)33 476-321 476-344. E-mail: farmavita@farmavita.ba

Naime članom 49. Zakona o javnim nabavkama kojim se definišu dokazi o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti **kandidata/ponuđača** u postupku nabavke robe propisano je sljedeće:

*U postupku javne nabavke robe ugovorni organ može zahtijevati jedan ili više dokaza o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti kandidata/ponuđača, i to:*

- a) spisak izvršenih ugovora u skladu s članom 48. stav (2) ovog zakona, a koji su u vezi s predmetnom nabavkom, za period ne duži od tri godine ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je kandidat/ponuđač registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine;*
- b) opis tehničke opremljenosti i osposobljenosti kandidata/ponuđača, mjere za osiguranje kvaliteta i njegovu opremljenost i osposobljenost za ispitivanja i istraživanja;*
- c) navode o angažiranom tehničkom osoblju i tehničkim organima, za poslove postavljanja i instalacije robe koja se nabavlja, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod kandidata/ponuđača;*
- d) uzorke, opise i/ili fotografije robe koja je predmet isporuke, a čiju je vjerodostojnost kandidat/ponuđač obavezan potvrditi ako to ugovorni organ zahtijeva;*
- e) uvjerenje koje izdaje nadležna institucija ili agencija za kontrolu kvaliteta, a kojim se potvrđuje da na odgovarajući način tačno označena roba odgovara određenim specifikacijama ili normama;*
- f) potvrdu kandidata/ponuđača o prihvatanju postupka kontrole robe složenije vrste ili robe koja izuzetno treba služiti nekoj posebnoj svrsi, koju provodi ugovorni organ ili u njegovo ime nadležni organ zemlje sjedišta privrednog subjekta, a koja se odnosi na proizvodne kapacitete privrednog subjekta i, ako je potrebno, na način izrade studija i istraživanja, te mjere za kontrolu kvaliteta koje koristi privredni subjekat.*

Imajući u vidu citiranu Zakonsku odredbu a u odnosu na uslove i dokaze koje je Ugovorni organ propisao tenderskom dokumentacijom u svrhu dokazivanja **tehničke i profesionalne sposobnosti kandidata/ponuđača**, evidentno je da su uslovi i dokazi zahtijevani kako prvobitno objavljenom tenderskom dokumentacijom tako i I Izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije u odjeljku c) USLOVI ZA KVALIFIKACIJU PONUĐAČA u tački 4., podtačke 2. 3. i 4 u potpunoj suprotnosti sa članom 49. Zakona o javnim nabavkama, budući da isti nisu propisani niti jednom od tačkaka (od a) do f)) ovog člana Zakona.

Stoga smatramo da je Ugovorni organ postupio suprotno članu 49. Zakona o javnim nabavkama, a što nije u skladu sa članom 53. Stav (1) Zakona o javnim nabavkama koji propisuje da je Ugovorni organ dužan pripremiti Tendersku dokumentaciju u skladu sa odredbama ovog Zakona i podzakonskim aktima.

Smatramo da prilikom izrade tenderske dokumentacije Ugovorni organ nije suštinski razumio činjenice te je pomiješao **uslove i dokaze koji govore o ponuđaču** u odnosu na **uslove i dokaze koji se odnose na predmet nabavke**. S tim u vezi ističemo da Ugovorni organ kada zahtijeva dokaze tehničke i profesionalne sposobnosti **ponuđača** u postupku nabavke robe, može jedino i isključivo tražiti dokaze propisane odredbama člana 49. Zakona o javnim nabavkama. Dakle, navedene odredbe odnose se na **tehničku i profesionalnu sposobnost ponuđača** u postupku nabavke robe, a ne na tehničke specifikacije robe koja se nabavlja. Shodno navedenom, uslovi i dokazi postavljeni u Odjeljku c) USLOVI ZA KVALIFIKACIJU PONUĐAČA, tačka 4., podtačka 2., 3., 4. kako tenderske dokumentacije tako i I Izmjene I dopune tenderske dokumnetacije, nisu predviđeni kao takvi članom 49. Zakona o javnim nabavkama. Cijeneći navedeno, smatramo da ih Ugovorni nije ni mogao zahtijevati kao uslove i dokaze tehničke i profesionalne sposobnosti **ponuđača**.





# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a, 71320 Vogošća, Tel.: +387 (0)33 476 320, 476 322, 476-343  
Fax: +387 (0)33 476-321, 476-344 E-mail: farmavita@farmavita.ba

Ističemo da je Ured za razmatranje žalbi gore navedene žalbene navode već ranije razmatrao u prethodno objavljenom postupku nabavke Potrošnog materijala za glukometar objavljen od strane ovog Ugovornog organa, broj javne nabavke: JN-11/23, broj Obavještenja sa portala JN:1125-1-1-116-3-71/23 od 10.04.2023. godine.

Naglašavamo da je taj organ o istima donio **Rješenje broj JN2-03-07-1-1404-7/23 od 13.07.2023 godine u kojem je konstatovano da uslovi postavljeni u Odjeljku c) USLOVI ZA KVALIFIKACIJU PONUĐAČA, tačka 4., podtačka 2., 3., a sada niti podtačka 4., nisu predviđeni kao takvi članom 49. Zakona o javnim nabavkama.**

## Prilog:

- *Rješenje URŽ-a broj JN2-03-07-1-1404-7/23 od 13.07.2023. godine*

2. Nastavno na gore navedeno, Ugovorni organ u Odjeljku c), tačka 4., podtačka 2. I Izmjene i dopune tenderske dokumentacije postavlja uslov: *Da su ponuđene test trake za glukozu (krv) kompatibilne sa glukometrom koji je opisan u Aneksu 2.1. i lancete kompatibilne sa **ponuđenim lancetom** te zahtijeva da ponuđači kao dokaz ispunjavanja ovog uslova dostave: *Izjava ponuđača da su ponuđene test trake za glukozu (krv) kompatibilne sa glukometrom koji je opisan u Aneksu 2.1. i da su lancete kompatibilne sa **ponuđenim lancetom**.**

Osim što je ovako postavljen uslov i dokaz u potpunoj suprotnosti sa članom 49. Zakona o javnim nabavkama, isti je i kontradiktoran obzirom na predmet nabavke opisan u tački 1 tenderske dokumentacije i Aneksu 2 – Obrazac za cijenu ponude – robe.

Naime, u odjeljku b) PODACI O PREDMETU JAVNE NABAVKE u tački 1. Opis predmeta javne nabavke (roba, usluga ili radova), te navođenje oznake i naziva iz Jedinstvenog rječnika javne nabavke (JRJN), Ugovorni organ navodi da je predmet nabavke: **Potrošni materijal za glukometar/2** u skladu sa tehničkim karakteristikama i ostalim traženim uslovima naznačenim u ovoj tenderskoj dokumentaciji.

Aneksom 2 - Obrazac za cijenu ponude – robe I Izmjene i dopune tenderske dokumentacije, Ugovorni organ je predvidio nabavku Potrošnog materijala za glukometar u okviru nabavke dvije stavke:

- *Stavka 1: Test traka za glukozu (krv) kompatibilna sa glukometrom;*
- *Stavka 2: Lanceta za vađenje krvi.*

Iz navedenog je evidentno da Ugovorni organ u ovom postupku nabavke nabavlja trakice za glukozu i lancete, te da ponuđači **ne daju ponudu za lancetar** niti je isti predviđen Obrascem za cijenu ponude. Stoga je potpuno kontradiktorno i zbunjujuće da Ugovorni organ kao dokaz tehničke i profesionalne sposobnosti od ponuđača traži dostavu sporne izjave “... *da su lancete kompatibilne sa **ponuđenim lancetom***” kojeg ponuđač u biti ne nudi.

Nadalje, Ugovorni organ u Odjeljku c), tačka 4., podtačka 4. I Izmjene i dopune tenderske dokumentacije postavlja uslov: *Izjava ponuđača da ima mogućnost zamjene glukometra u roku od 24 sata.*

Smatramo da i ovaj uslov i dokaz osim što je u suprotnosti sa članom 49. Zakona o javnim nabavkama, također kontradiktoran obzirom na predmet nabavke opisan u tački 1 tenderske dokumentacije i Aneksu 2 – Obrazac za cijenu ponude – robe. Obzirom da ni **glukometar** kao ni **lancetar nije predmet nabavke**, te da ponuđači za isti ne daju ponudu, potpuno je nejasno i kontradiktorno **da Ugovorni organ od ponuđača traži “da imaju mogućnost**





# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a, 71320 Vogošća, Tel.: +387 (0)33 476-320, 476-322, 476-343  
Fax: +387 (0)33 476-321, 476-344 E-mail: farmavita@farmavita.ba

**zamjene glukometra u roku od 24 sata**". Potpuno je besmisleno da se ponuđač obavezuje na zamjenu robe koju Ugovorni organ niti potražuje predmetom nabavke niti istu ponuđač nudi, odnosno ista nije premetom ovog postupka javne nabavke. Stoga smatramo da Ugovorni organ nema apsolutno nikakvo zakonsko uporište za ovako postavljen zahtjev tenderske dokumentacije.

3. Kako smo prethodno naveli, Ugovorni organ je prvobitno objavljenom tenderskom dokumentacijom od 21.08.2023. godine definisao nabavku Potrošnog materijala za glukometar/2. U Aneksu 2 - Obrascu za cijenu ponude – robe definisana je nabavka potrošnog materijala za glukometar u okviru nabavke 2 stavke:

- Stavka 1: Test traka za glukozu (krv) kompatibilna sa glukometrom, ima raspon mjerenja za glukozu od 0,6-33,3mmol/L  $\pm$  5%, vrijeme mjerenja za glukozu 5 sek., veličinu uzorka za glukozu  $\geq$  0,5 $\mu$ L, tehnologiju bez kodiranja;
- Stavka 2: Lanceta za vađenje krvi.

I izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije Ugovorni organ mijenja Obrazac za cijenu ponude – robe na način kako slijedi:

- Stavka 1: Test traka za glukozu (krv) kompatibilna sa glukometrom;
- Stavka 2: Lanceta za vađenje krvi.

I izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije Ugovorni organ dodaje Aneks 2.1. kojeg naziva "Tehničke karakteristike", i to na način kako slijedi:

Red br.	Opis	Komada	DA	NE	Komentar
1	Glukometar potrebno je da ima raspon mjerenja za glukozu od 0,6-33,3mmol/L $\pm$ 5%, vrijeme mjerenja za glukozu 5 sek., veličinu uzorka za glukozu $\geq$ 0,5 $\mu$ L, tehnologiju bez kodiranja;	200			
2	Lancetar	200			

U skladu sa gore navedenim, smatramo da je Ugovorni organ kako u prvobitnoj objavljenoj tenderskoj dokumentaciji tako i I izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije propustio na odgovarajući način opisati **tehničke karakteristike roba koje su predmet nabavke**, a to je potrošni materijala za glukometar odnosno **test traka za glukozu (krv) i lanceta**. Navedeno obrazložemo na sljedeći način:

Smatramo da je Ugovorni organ propustio na ispravan način opisati tehničke karakteristike traženih traka za glukozu, obzirom da su **raspon mjerenja, vrijeme mjerenja i tehnologija bez kodiranja** koje Ugovorni organ opisuje pod *Stavkom 1* prvobitno objavljene tenderske dokumentacije ustvari karakteristike aparata, odnosno sistema za mjerenje glukoze u krvi.

Ugovorni organ je u okviru traženih karakteristika test traka osim veličine uzorka, koji je zaista karakteristika test traka, mogao definisati zahtjeve u pogledu vrste uzorka (npr. da uzorak koji se aplicira na istu bude iz svježe venske, arterijske, novorođenačke i kapilarne pune krvi (što je značajno za korištenje trakica u kliničkim uslovima), temperaturni raspon na kojem se čuvaju test trake, da je rok trajanja test traka jednak kod otvorene i neotvorene





# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a, 71320 Vogošća, Tel.: +387 (0)33 476-320, 476-322, 476-343  
Fax: +387 (0)33 476-321, 476-344 E-mail: farmavita@farmavita.ba

*kutije test traka, princip mjerenja, vrsta enzima na test traci, da trake mjere isključivo glukozu u krvi, eliminiraju uticaj lipemije itd).*

I Izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije Ugovorni organ u Aneksu 2 - Obrazac za cijenu ponude *Stavku 1* mijenja tako da ista glasi:

**Stavka 1: Test traka za glukozu (krv) kompatibilna sa glukometrom**

Ugovorni organ u dodanom Aneksu 2.1. daje opis tehničkih karakteristika koje mora ispunjavati **glukometar**, pri čemu on i dalje ne propisuje minimum tehničkih karakteristika koje trakice kao predmet nabavke moraju ispunjavati. Umjesto toga, Ugovorni organ opisuje glukometar koji nije predmet nabavke, niti je isti sadržan u Aneksu 2 - Obrazac za cijenu ponude - robe, a pri tome ne spada u potrošni materijal za glukometar niti hematološki potrošni materijal.

I Izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije Ugovorni organ u Aneksu 2 - Obrazac za cijenu ponude – robe nije izvršio izmjenu *Stavke 2*, ali u dodanom Aneksu 2.1. kao opis tehničkih karakteristika navodi **200 komada Lancetara**. Nije nam jasno kako Ugovorni organ lancetar podrazumijeva pod opisom tehničkih karakteristika predmeta nabavke kako je nazvao dodani Aneks 2.1., obzirom da isti, kao ni glukometar nije predmet nabavke, niti je sadržan u Obrascu za cijenu ponude, a pri tome ne spada u potrošni materijal za glukometar niti hematološki potrošni materijal.

Također ostaje nejasno zbog čega Ugovorni organ umjesto da opiše minimum tehničkih karakteristika robe koju potražuje kao premet nabavke (trakice i lancete), u dodanom Aneksu 2.1. daje opis glukometra i lancetara koje ovom nabavkom ne potražuje.

Smatramo da je navedeno u direktnoj suprotnosti sa Odjeljkom b) Podaci o predmetu Javne nabavke, tačka 1., Opis predmeta javne nabavke (roba, usluga ili radova), te navođenje oznake i naziva iz Jedinstvenog rječnika javne nabavke (JRJN), u kojoj Ugovorni organ navodi da je predmet nabavke: **Potrošni materijal za glukometar/2**, te da je JRJN oznaka predmeta nabavke: **33141500-5 – Hematološki potrošni materijal**.

S tim u vezi napominjemo da je Ugovorni organ u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama dužan odrediti minimum tehničkih karakteristika koje moraju ispunjavati tražene **trakice za mjerenje glukoze u krvi i lancete kao predmet nabavke**, te da je ovako postavljena tehnička specifikacija u najmanju ruku nedefinisana i zbunjujuća obzirom da se ima zaključiti da Ugovorni organ nabavlja jedan predmet nabavke, a u dodanom Aneksu 2.1. kojeg naziva "Tehničke karakteristike" daje opis tehničkih karakteristika sasvim drugog predmeta nabavke. Pri tome opisani glukometar kao ni lancetar nisu obuhvaćeni niti *Planom nabavki za 2023. godinu, niti je za njih prije pokretanja postupka Javne nabavke Ugovorni organ proveo istraživanje tržišta po Molbi za ponudu od 03.08.2023. godine*.

## **Prilog:**

- *Plan nabavki za 2023. godinu;*
- *Molba za ponudu u okviru istraživanja tržišta od 03.08.2023. godine sa Prilogom – Aneks 2 - Obrazac za cijenu ponude za potrošni material za glukometar/2.*



Stoga je nejasna uopće svrha Aneksa 2.1. kojeg Ugovorni organ dodaje u I Izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije, obzirom da se istim ne opisuje predmet nabavke. Istovremeno je sama koncepcija Aneksa 2.1. nejasna obzirom na definisane kolone DA, NE i KOMENTAR, pri čemu je potpuno nejasno šta Ugovorni organ od ponuđača traži da upiše u predviđene DA/NE kolone, da li će ponude ponuđača biti odbačene ako isti navede NE, obzirom da je Ugovorni organ dao mogućnost da se NE upiše, šta se podrazumijeva pod KOMENTAR i kako će taj KOMENTAR Ugovorni organ ocjenjivati i na osnovu čega.

Cijeneci da je tehnička specifikacija dio tenderske dokumentacije koji opisuje **predmet nabavke** i u kojem se navode sve karakteristike koje ponuđena roba mora ispunjavati te dokazi potrebni da bi se izvršilo poređenje ponuđenog i traženog, odnosno informacije za ponuđače šta trebaju ponuditi i čime trebaju dokazati ono što je traženo, smatramo da je ovako postavljena tehnička specifikacija kao i dodani Aneks 2.1. zbunjujuća, kontradiktorna, ne definiše minimum karakteristika koje stavke koje su predmet nabavke trebaju ispunjavati. Stoga definisana tehnička specifikacija ne osigurava pravičnu konkurenciju koja bi za cilj trebala da ima najefikasnije korištenje javnih sredstava u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom.

4. Osim što u premetnoj tenderskoj dokumentaciji Ugovorni organ ne definiše decidno tehničke karakteristike predmeta nabavke, on nije propisao niti dokaze na osnovu kojih bi vršio ocjenu ispunjenosti uslova zahtijevanih tehničkom specifikacijom.

Naime, budući da Ugovorni organ Tenderskom dokumentacijom ne zahtijeva dostavljanje uzoraka, kataloške dokumentacije/uputstava za upotrebu/opisa i/ili fotografija robe koja je predmet nabavke, ostaje nejasno na koji način Ugovorni organ planira ocijeniti da li ponuđena roba ispunjava zahtjeve postavljene tehničkom specifikacijom.

Smatramo da na osnovu Izjava iz tačke 4. podtačke 2., 3. i 4. koje je Ugovorni organ neosnovano zahtijeva kao dokaze tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača (član 49. ZJN) ni na koji način nije moguće izvršiti pravilnu i korektnu ocjenu ispunjenosti uslova postavljenih tehničkom specifikacijom. Smatramo da je evidentno da ovako postavljenim zahtjevima tenderske dokumentacije Ugovorni organ nije bio u mogućnosti jasno i precizno definisati i opisati tehničke karakteristike **predmeta nabavke**, propisati uslove i dokaze u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, te ponuđačima dati jasne i potpune informacije za pripremu ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi.

5. U Aneksu 2 - Obrazac za cijenu ponude I Izmjene i dopune tenderske dokumentacije Ugovorni organ u dijelu *Napomena*, pod 5. navodi zahtjev "*da su sve stavke originalne*".

Prvobitnom tenderskom dokumentacijom Ugovorni organ je zahtijevao dostavu Izjave da su sve stavke originalne i od istog proizvođača. Potom je I Izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije izbacio zahtjev da su od **istog proizvođača** te u okviru Aneksa 2 definisao zahtjev **da su sve stavke originalne**. Smatramo da izmjena u ovom dijelu tenderske dokumentacije nije napravljena na ispravan način, obzirom da ostaje nejasno šta Ugovorni organ podrazumijeva pod zahtjevom "*da su sve stavke originalne*", a da pri tome nisu od istog proizvođača, na koji način bi ponuđači mogli dokazati ispunjavanje navedenog zahtjeva kao i na koji način bi Ugovorni organ vršio ocjenu ispunjenosti istoga. Stoga smo mišljenja da Ugovorni organ nije jasno precizirao gore navedeni zahtjev te je isti zbunjujući za ponuđače.



# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a, 71320 Vogošća, Tel.: +387 (0)33 476-320, 476-322, 476-343  
Fax: +387 (0)33 476-321, 476-344, E-mail: farmavita@farmavita.ba

6. U Aneksu 2 - Obrazac za cijenu ponude I Izmjene i dopune tenderske dokumentacije Ugovorni organ u dijelu *Napomena*, pod 6. navodi sljedeći zahtjev "Ponuđač se obavezuje da će, sukcesivno po zahtjevu Ugovornog organa, dostaviti glukometre i lancetare na korištenje Ugovornom organu za vrijeme trajanja Okvirnog sporazuma".

Smatramo da je ovako postavljen uslov u I Izmjeni i dopuni tenderske dokumentacije u potpunoj suprotnosti sa odredbama Zakona o javnim nabavkama kao i Izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Naime član 3. stav (1) Zakona o javnim nabavkama propisuje da je Ugovorni organ dužan da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da obezbijedi pravednu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava, u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom.

Član 53. Stav (1) propisuje da je Ugovorni organ dužan da pripremi tendersku dokumentaciju u skladu sa odredbama ovog zakona i podzakonskim aktima. U tenderskoj dokumentaciji ugovorni organ daje potpune informacije o uslovima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuđačima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi.

Član 53 stav (5) propisuje da je Prilikom pripreme tenderske dokumentacije, ugovorni organ dužan je da poštuje principe jednakog tretmana i nediskriminacije kandidata/ponuđača.

Članom 54. stav (1) Zakona o javnim nabavkama propisano je sljedeće: "Tehničke specifikacije moraju svim kandidatima/ponuđačima omogućiti jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju".

U Odjeljku b) Podaci o predmetu Javne nabavke, tačka 1. Opis predmeta javne nabavke (roba, usluga ili radova), te navođenje oznake i naziva iz Jedinog rječnika javne nabavke (JRJN), jasno je da je predmet nabavke: Potrošni materijal za glukometar/2, pri čemu su Aneksm 2 - Obrazac za cijenu ponude - robe definisane dvije stavke:

- Stavka 1: Test traka za glukozu (krv) kompatibilna sa glukometrom;
- Stavka 2: Lanceta za vađenje krvi.

Postavljanje zahtjeva u Aneksu 2 – Obrazac za cijenu ponude – robe, tačka 6. kako je to gore navedeno nije ni u suštini niti svrsi Zakona o javnim nabavkama, jer navedenom postavkom zahtjeva uslovljavaju se potencijalni ponuđači da ukoliko žele da ponude trake i lancete, odnosno predmet nabavke, moraju dati na korištenje glukometre i lancetare koji nisu definisani predmetom nabavke.

Ovako postavljenim zahtjevima tenderske dokumentacije u ovom postupku ne mogu učestvovati, odnosno isključuju se ponuđači koji bi mogli ponuditi trake i lancete, a nemaju/nisu u mogućnosti i/ili ne žele dati glukometre i lancetare "na korištenje", a koji na koncu i nisu predmet nabavke.

Ovakvo postupanje Ugovornog organa direktno urušava propise definisane gore citiranim članom 3. stav (1), članom 53. stav (1) i stav (5) te članom 54. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.







# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a, 71320 Vojošća, Tel.: +387 (0)33 476 320 476 322, 476 343  
Fax: +387 (0)33 476-321, 476-344, E-mail: farmavita@farmavita.ba

S obzirom da je predmet nabavke potrošni materijal za glukometar odnosno trake i lancete, Ugovorni organ po našem mišljenju nije nikako mogao usloviti potencijalne ponuđače da se ukoliko žele učestvovati u ovom postupku, **obavežu na korištenje dati glukometre i lancetare**. Imajući u vidu da je predmet nabavke opisan u tački 1. tenderske dokumentacije i Aneksu 2 – Obrazac za cijenu ponude – robe, a da traženi glukometri i lancetari nisu predviđeni niti predmetom nabavke niti Aneksom 2 – Obrazac za cijenu ponude – robe, da za iste nije određena vrijednost nabavke, a da Ugovorni organ zahtijeva da ponuđači uz predmetnu robu daju **“na korištenje” 200 glukometara i 200 lancetara** koji kao takvi imaju svoju vrijednost, smatramo da ako su isti neophodni Ugovornom organu, dužan ih je predvidjeti kao dio nabavke, utvrditi kao posebne stavke te nabaviti u postupcima i na način definisan Zakonom o javnim nabavkama i Izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Umjesto toga Ugovorni organ I izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije ponuđače obavezuje da **“na korištenje” daju 200 glukometara i 200 lancetara**, te dodaje Aneks 2.1. kojim opisuje ove dvije stavke.

Pri tome za vrijednost sredstava planiranih za nabavku **Potrošnog materijala za glukometar odnosno test trake za glukozu i lancete** Ugovorni organ planira dodatno besplatno **“na korištenje”** dobiti i glukometre i lancetare. Navedeno postupanje Ugovornog organa ne samo da je nezakonito, već i potpuno neumijesno, ukoliko se u obzir uzme da glukometar i lancetar imaju svoju vrijednost te da su i ponuđači za nabavku istih morali izdvojiti određena sredstva.

U prilog prethodno navedenom govore i brojna Rješenja URŽ-a od kojih navodimo samo neka:

#### Prilog:

- *Rješenje URŽ-a broj JN2-01-07-1-554-5/16 od 03.11.2016. godine*
- *Rješenje URŽ-a broj JN2-01.07-1-223-6/17 od 15.05.2017. godine*
- *Rješenje URŽ-a broj JN2-03-07-1-1112-7/22 od 27.05.2022. godine*

Iz svega prethodno navedenog, evidentno je da predmetna Tenderska dokumentacija izuzev što je nejasna i kontradiktorna, u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama kao i podzakonskim aktima, ne sadrži niti jasno i precizno opisan predmet nabavke kao ni jasno definisane dokaze kojima ponuđač može dokazati ispunjenost uslova traženih tenderskom dokumentacijom i tehničkom specifikacijom. Ista je ujedno i potpuno zbunjujuća, obzirom da Ugovorni organ I izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije u Aneksu 2.1. opisuje tehničke karakteristike robe koja nije predmet nabavke, pri tome propuštajući jasno opisati sam predmet nabavke.

Smatramo da je praktično nemoguće na temelju ovako postavljene Tenderske dokumentacije pripremiti ponudu, a da pri tome ne postoji mogućnost diskvalifikacije, ovisno kako će Ugovorni organ kasnije tumačiti nejasne odredbe. Također smo mišljenja da ovakav postupak nije moguće provesti a da njegov rezultat bude pravična i zakonita Odluka o izboru, utemeljena na pravičnoj i otvorenoj konkurenciji, obzirom da Ugovorni organ ponuđače uslovljava davanjem glukometara i lancetara **“na korištenje”**.

Naglašavamo da je predmetna Tenderska dokumentacija u izravnoj suprotnosti sa članom 3. stav (1), članom 49. od a) do f), članom 53. stav (1) i stav (5) kao i članom 54. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.





# FARMAVITA

DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I TRGOVINU LIJEKOVA D.O.O.  
Igmanska 5a, 71320 Vogošća, Tel.: +387 (0)33 476-320, 476-322, 476-343  
Fax: +387 (0)33 476-321, 476-344, E-mail: farmavita@farmavita.ba

Predmetna Tenderska dokumentacija suprotna je i članu 3. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda koji jasno propisuje da Tenderska dokumentacija sadrži sve neohodne informacije i pojašnjenja koji moraju biti definisani jasno, na osnovu kojih kandidati/ponuđači mogu pripremiti svoje zahtjeve za učešće/ponude.

Zbog svih gore navedenih nepotpunosti, kontradiktornosti i nedorečenosti predmetne Tenderske dokumentacije, te suštinske izmjene i dopune tenderske dokumentacije kao i evidentnih proceduralnih propusta od strane Ugovornog organa, predlažemo da Ugovorni organ donese Odluku kojom će:

- Uvažiti žalbu kao osnovanu,
- Poništiti predmetnu Tendersku dokumentaciju za nabavku roba: „*Potrošni materijal za glukometa/2*“, broj nabavke: JN-87/23, te pripremiti novu Tendersku dokumentaciju po kojoj će se moći dostaviti validne ponude i izvršiti zakonito vrednovanje istih u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i podzakonskim aktima.

U suprotnom, tražimo da se ova žalba proslijedi nadležnom Uredu za razmatranje žalbi cijeneći procijenjenu vrijednost nabavke, te da sam Ured za razmatranje žalbi uvaži ovu žalbu i poništi tendersku dokumentaciju.

Također, tražimo da nam se priznaju i nadoknade troškovi žalbenog postupka u visini plaćene naknade i takse za pokretanje žalbenog postupka.

PODNOŠILAC ŽALBE

FARMAVITA D.O.O.

PREDSJEDNIK UPRAVE

BENJAMIN ŠAHOVIĆ

